

Relatório

ANÁLISE DOS PROCESSOS SUBMETIDOS na plataforma SAIGT

SSAIGT
Sistema de Submissão Automática dos Instrumentos de Gestão Territorial

⚠

Antes de submeter um processo, acesse à Área de Apoio de cada módulo

Instrumentos de Gestão Territorial

Serviços e Restrições de Utilidade Pública

Áreas de Reabilitação Urbana

A plataforma SAIGT destina-se ao envio para publicação no Diário da República e depósito na DGT nos casos aplicáveis, de todos os processos de dinâmica:

- dos Instrumentos de Gestão Territorial
- das Serviços e Restrições de Utilidade Pública (SRUP)
- das Áreas e Operações de Reabilitação Urbana

01-01-2023 a 31-12-2023

Resumo

O presente relatório analisa os **1160** processos submetidos entre 1 de janeiro e 31 de dezembro 2023, no módulo Instrumentos de Gestão Territorial (IGT) que engloba os Planos e Programas territoriais do Sistema de Gestão Territorial da plataforma de Submissão Automática dos IGT (SAIGT).

A análise dos dados evidencia maior número de procedimentos submetidos, por ordem decrescente, temporalmente, nos meses de **janeiro** e março, e, territorialmente pelas Regiões **Norte** e **Centro** em linha com o efetivo de municípios de cada Região. A tipologia de **Plano Diretor Municipal (PDM)** é predominante - face aos Planos de Pormenor (PP), Plano de Urbanização (PU), Programa Especial de Ordenamento do Território (PEOT) e Programa Setorial (PS). Os **procedimentos** mais frequentes, excetuando “Alteração”, são os de **fases iniciais** (de elaboração ou dinâmica de IGT).

O total de processos sobre IGT – Planos e Programas, submetidos na plataforma SAIGT, em 2023, inverte a tendência crescente desde 2015 (ano da revisão do RJIGT com referência explícita ao uso da plataforma), sendo o valor mais baixo desde 2017.

Os processos submetidos foram analisados segundo os indicadores considerados mais relevantes em quatro eixos (capítulos), conforme o índice. Dado o detalhe da análise apresentado nos subcapítulos, a informação gráfica é elucidativa e autoexplicativa, melhorando assim, a comunicação assertiva com os utilizadores do presente relatório.

Índice

1. Introdução	4
2. Processos por tipologia	5
2.1. Total de processos por tipologia de IGT	5
2.2. Total de processos e de procedimentos	7
2.3. Número máximo de submissões dos procedimentos submetidos	8
2.4. Número máximo de submissões por tipo de procedimento por IGT	9
2.5. Número máximo de submissões por tipo de procedimento de PDM	10
2.6. Número máximo de submissões por tipo de procedimento de PP	11
2.7. Número máximo de submissões por tipo de procedimento de PU	12
3. Processos por procedimento	13
3.1. Total de processos submetidos por fases ou etapas do procedimento	13
3.2. Total de processos por tipo e fase de procedimento	13
3.3. Total de processos por tipo e fase de procedimento por IGT	14
4. Distribuição temporal dos processos	16
4.1. Total de processos submetidos por trimestre	16
4.2. Total de processos submetidos por mês	16
4.3. Total de processos submetidos por tipologia de IGT	17
4.4. Estado dos processos submetidos em 2023 por tipologia de IGT	17
4.5. Total de processos anuais desde 2015	19
4.6. Total de procedimentos anuais desde 2015	19
5. Distribuição territorial dos processos	20
5.1. Total de processos submetidos por NUT II	20
5.2. Total de processos submetidos por NUT II por tipologia de IGT	20
5.1. Total de municípios por NUT II que submeteram processos	21
6. Conclusões	21
7. Referências / Webgrafia	22

1. Introdução

A plataforma de Submissão Automática dos IGT (plataforma SAIGT), destina-se à submissão de processos sobre IGT (módulos planos e programas)¹, SRUP (incluindo REN) e ARU/ORU.

No presente relatório serão apresentados conforme os capítulos seguintes, os principais indicadores caracterizadores dos **1160 processos** submetidos nesta plataforma, em 2023, no módulo IGT – planos e programas. A análise anual dos processos submetidos iniciou-se em 2019, sendo este relatório o quinto.

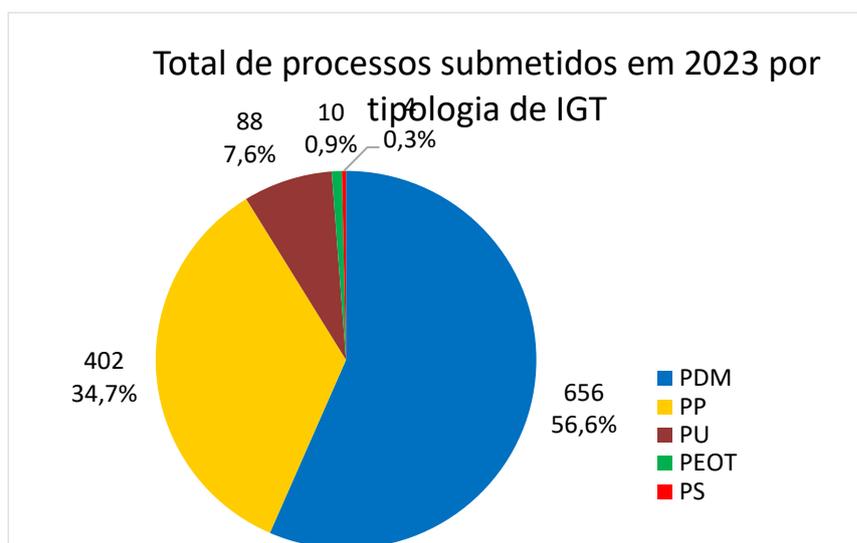
Por processo submetido entende-se cada submissão na plataforma de um determinado procedimento, contendo a documentação para depósito na DGT e publicação pela INCM em Diário da República (DR). Cada submissão envolve a validação da DGT e, caso esteja conforme os requisitos constantes da documentação da área de apoio, seguirá para validação da INCM, caso contrário será rejeitada e o utilizador (Câmara Municipal, CCDR, PCM ou outro) fará a correção de acordo com a notificação de recusa e submeterá novamente para nova validação.

¹ Conforme DL 80/2015, 5 maio, alínea b), n.º 2, e n.º 3 e 5 do art.º 190º, art.º 191.º e 193.º, para publicação no Diário da República e para depósito na Direção-Geral do Território, bem como ao envio para publicação no Diário da República, de todos os atos constitutivos dos processos de formação dos programas e dos planos territoriais de forma a disponibilizar aos interessados e a todos os cidadãos os elementos relativos à elaboração, alteração, correção material, revisão, suspensão, revogação e avaliação dos programas e dos planos territoriais. Conforme a Portaria 245/2011 de 22 junho, na sua redação atual, compete à DGT, assegurar o funcionamento da plataforma, bem como a operação técnica, manutenção, monitorização e regular atualização tecnológica e funcional dos elementos do sistema e das aplicações informáticas necessárias à prática das formalidades eletrónicas relativas aos procedimentos de publicação das plantas e demais peças gráficas dos instrumentos de gestão territorial no Sistema Nacional de Informação Territorial (SNIT) e de depósito dos instrumentos de gestão territorial.

2. Processos por tipologia

2.1. Total de processos por tipologia de IGT

Os Planos Diretores Municipais (PDM) são a tipologia de IGT mais representativa do total de processos submetidos na plataforma SAIGT.



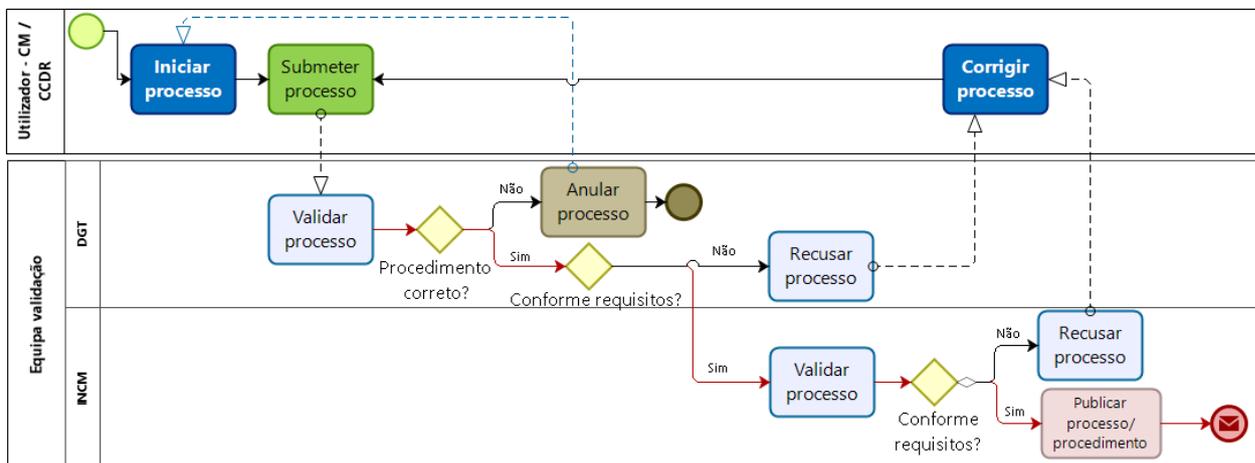
Em 2023 foram submetidos os primeiros Programas de Reordenamento e Gestão da Paisagem (PRGP) e representam 75% do total de Programas Setoriais, conforme quadro infra.

Tipo de procedimento	Designação
Decisão que determina a elaboração do programa	PRGP - Serra da Malcata
Decisão que determina a elaboração do programa	PRGP - Alto Douro e Baixo Sabor
Decisão que determina a elaboração do programa	PRGP - Serras do Marão, Alvão e Falperra
Elaboração	Planos de Gestão dos Riscos de Inundações

Os três Programas Especiais de Ordenamento do Território (PEOT), i.e., dez submissões na plataforma SAIGT¹ para validação (POOC - Vilamoura - Vila Real de Santo António, Programa da Orla Costeira de Alcobça - Cabo Espichel e POAP - Parque Natural das Serras de Aire e Candeeiros), representam 0,3% do total de processos submetidos em 2023.

¹ Cada submissão na plataforma constitui um processo para validação, o que significa que são contabilizados como total de processos submetidos, o total de submissões (a 1ª e seguintes se existirem).

O percurso esquemático, **desde a submissão de um processo** (relativo a procedimento – inicial, intermédio ou final - de elaboração ou dinâmica de IGT) até à sua **publicação**, está representado na figura seguinte e elenca a sequência de ações por cada um dos seus autores (utilizadores que submetem os processos e equipa de validação (DGT e INCM)).



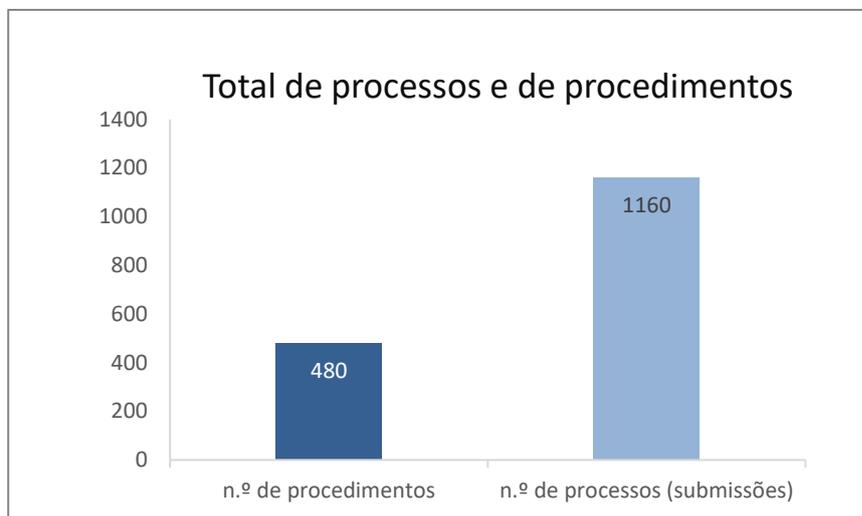
Os processos submetidos na plataforma SAIGT são validados pela DGT, conforme os requisitos estabelecidos em diplomas legais e detalhados nos documentos técnicos existentes na [área de apoio](#) desta plataforma. Quando os processos estão conforme esses requisitos, seguem para validação da INCM.

Se a primeira submissão de um processo segue apenas o percurso a vermelho (figura anterior), significa que não houve anulação nem recusa pelo que a sua publicação teve apenas uma submissão, e nesse caso o total de processos será igual ao total de procedimentos.

Relembra-se que processo, para efeitos da presente análise, corresponde a cada submissão na plataforma com consequente emissão de recibo e em cada validação (a primeira e, quando há recusa, as seguintes), há o incremento do ordinal desse recibo. O total de processos submetidos em 2023 (1160) corresponde a um total de **480 procedimentos**, conforme apresentado no ponto seguinte.

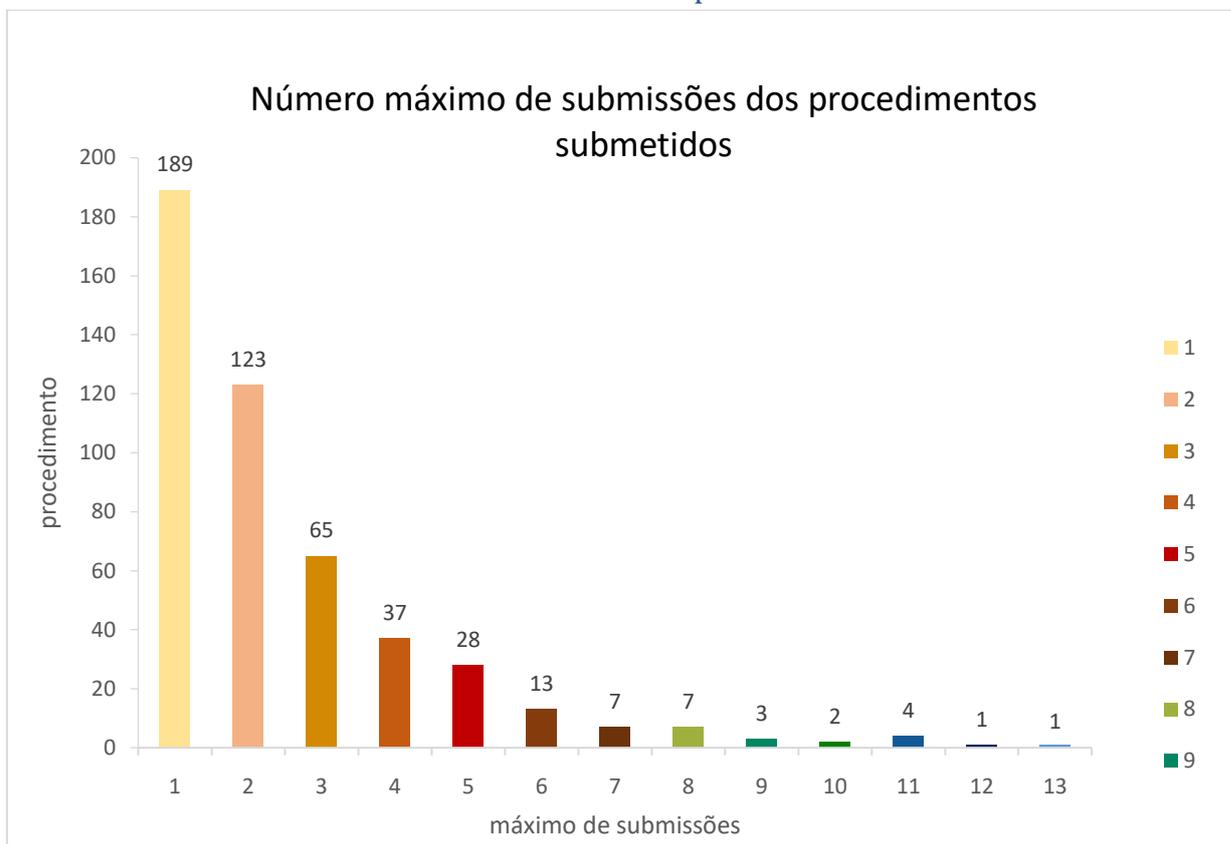
2.2. Total de processos e de procedimentos

Procedimento corresponde a cada etapa ou fase da elaboração ou dinâmica do IGT. Isto é, cada processo submetido corresponde a um determinado procedimento do IGT (desde as decisões de elaborar, rever, alterar, adaptar, etc., alterações de atos e anexos, até à publicação da etapa final dessas elaborações ou dinâmicas de IGT).



O diferencial entre processos (submissões, i.e., entradas na plataforma para validação, conforme referido) e procedimentos representa, em média, menos de **2,4 validações** por procedimento até ser publicado em DR.

2.3. Número máximo de submissões dos procedimentos submetidos



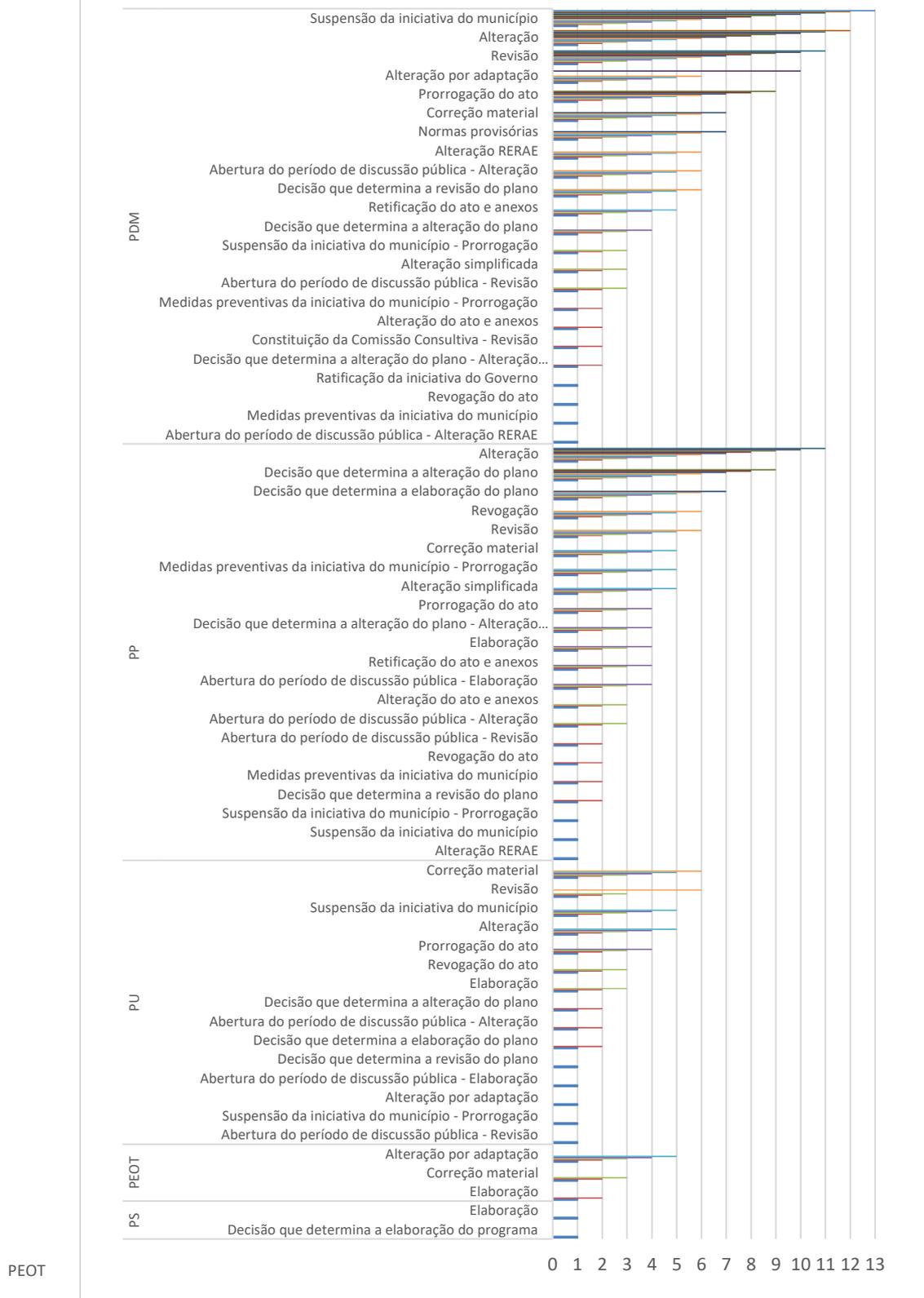
Do total de 480 procedimentos submetidos, 189 registaram apenas uma submissão, por não terem **quaisquer incorreções**, pelo que a validação seguiu o fluxo do percurso vermelho da figura anteriormente referida.

O máximo de submissões de um procedimento foi relativo a um PDM (máximo de 13 submissões).

De relatar que o somatório do máximo de submissões difere do total de processos submetidos em 2023, por existirem procedimentos com início anterior a 01-01-2023 e que na sua correção e ressubmissão dão entrada no período analisado com total de número de processos inferior ao ordinal de submissão.

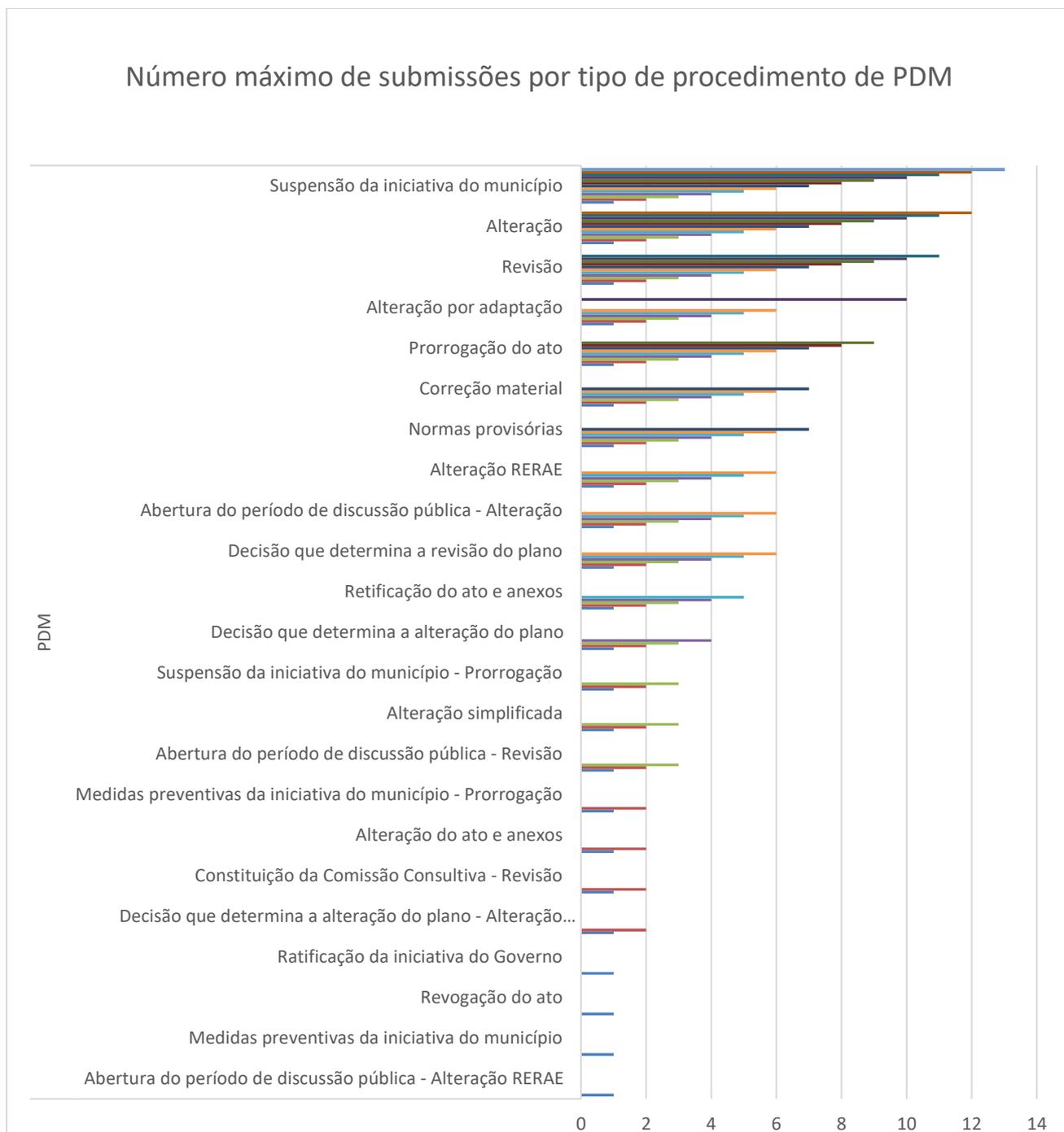
2.4. Número máximo de submissões por tipo de procedimento por IGT

Número máximo de submissões por tipo de procedimento por IGT



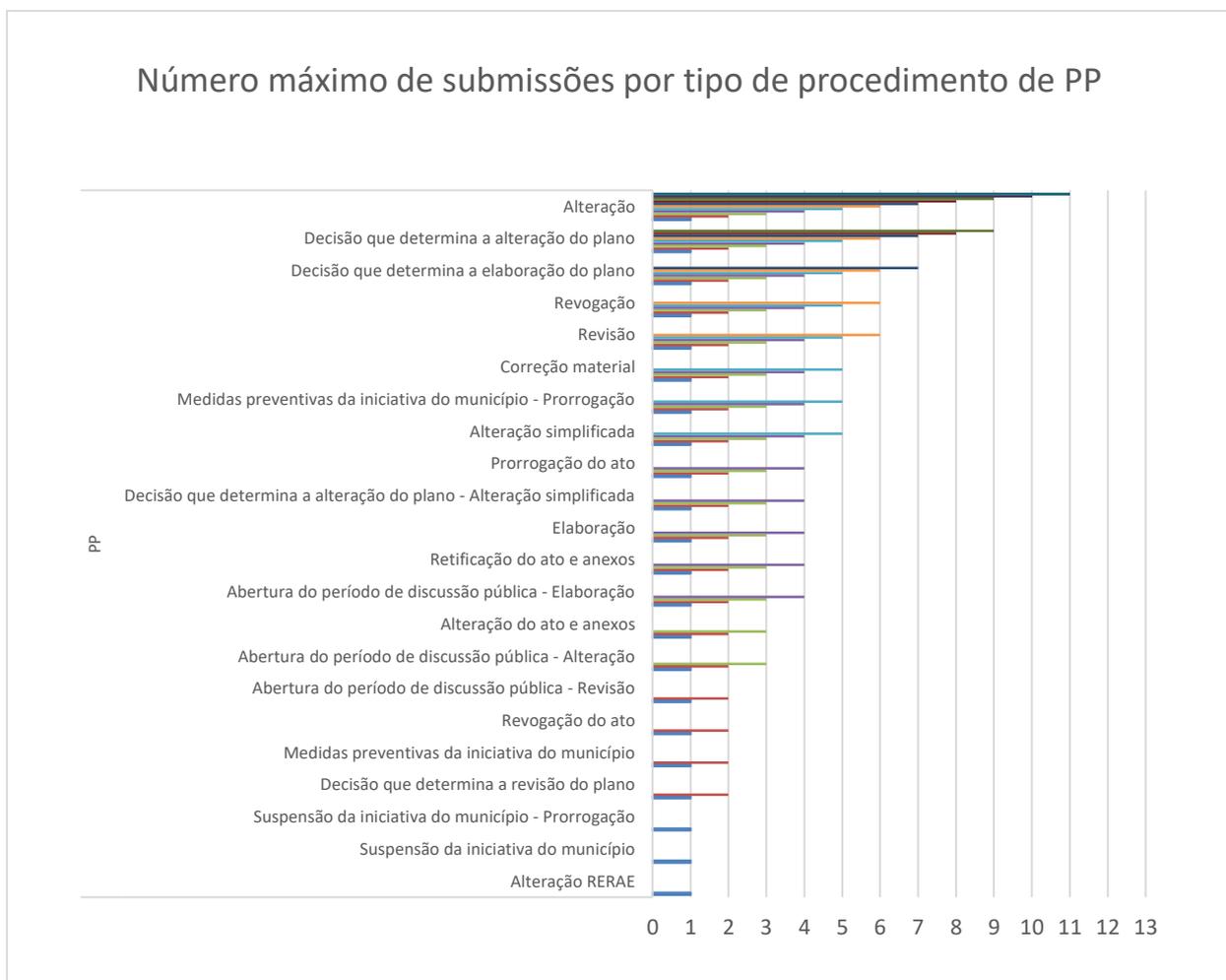
2.5. Número máximo de submissões por tipo de procedimento de PDM

A figura seguinte detalha o número máximo de submissões por tipo de procedimento sobre **PDM**. O procedimento “**Suspensão da iniciativa do município**” registou maior efetivo (máximo de 13 submissões), seguido dos procedimentos “**Alteração**” (máximo de 12 submissões em cada tipologia).



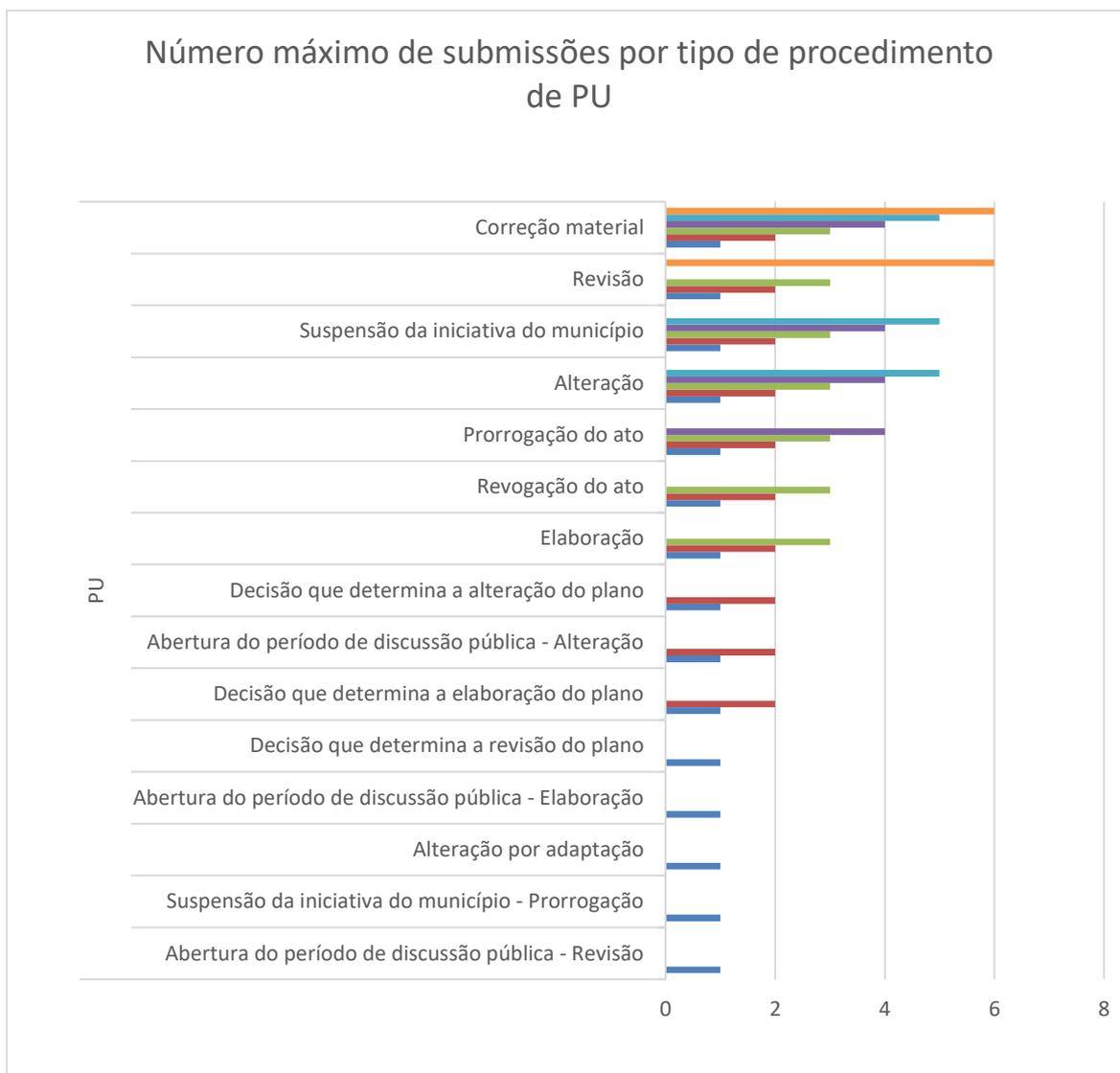
2.6. Número máximo de submissões por tipo de procedimento de PP

Os procedimentos sobre **PP** registaram um número máximo de submissões em “**Alteração**” (máximo de 11 submissões), conforme figura seguinte.



2.7. Número máximo de submissões por tipo de procedimento de PU

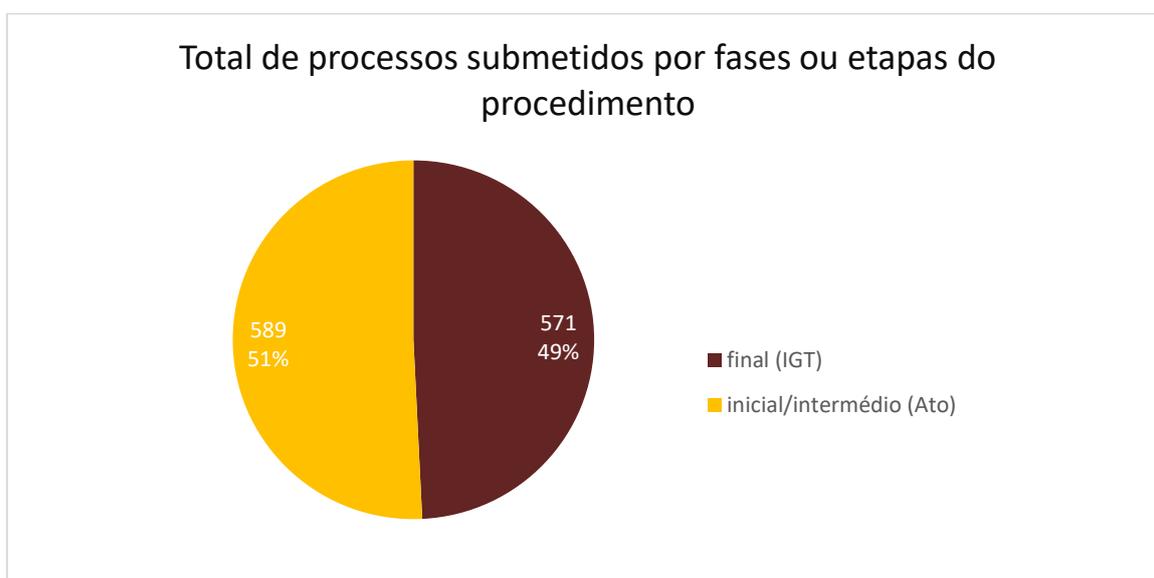
O máximo de submissões relativas a procedimentos de **PU**, como observável na figura seguinte, verificou-se nas dinâmicas de IGT “**Correção material**” e “**revisão**” (máximo de 6).



3. Processos por procedimento

3.1. Total de processos submetidos por fases ou etapas do procedimento

De entre os processos submetidos na plataforma, uns são relativos a fases ou etapas iniciais ou intermédias¹ da elaboração de novos IGT ou da dinâmica dos IGT em vigor que constituem **Atos (51%)**, conforme a figura seguinte, e os restantes (**49%**) são relativos às fases ou **etapas finais dessa dinâmica ou elaboração** e, por isso, com **visualização através do SNIT**.

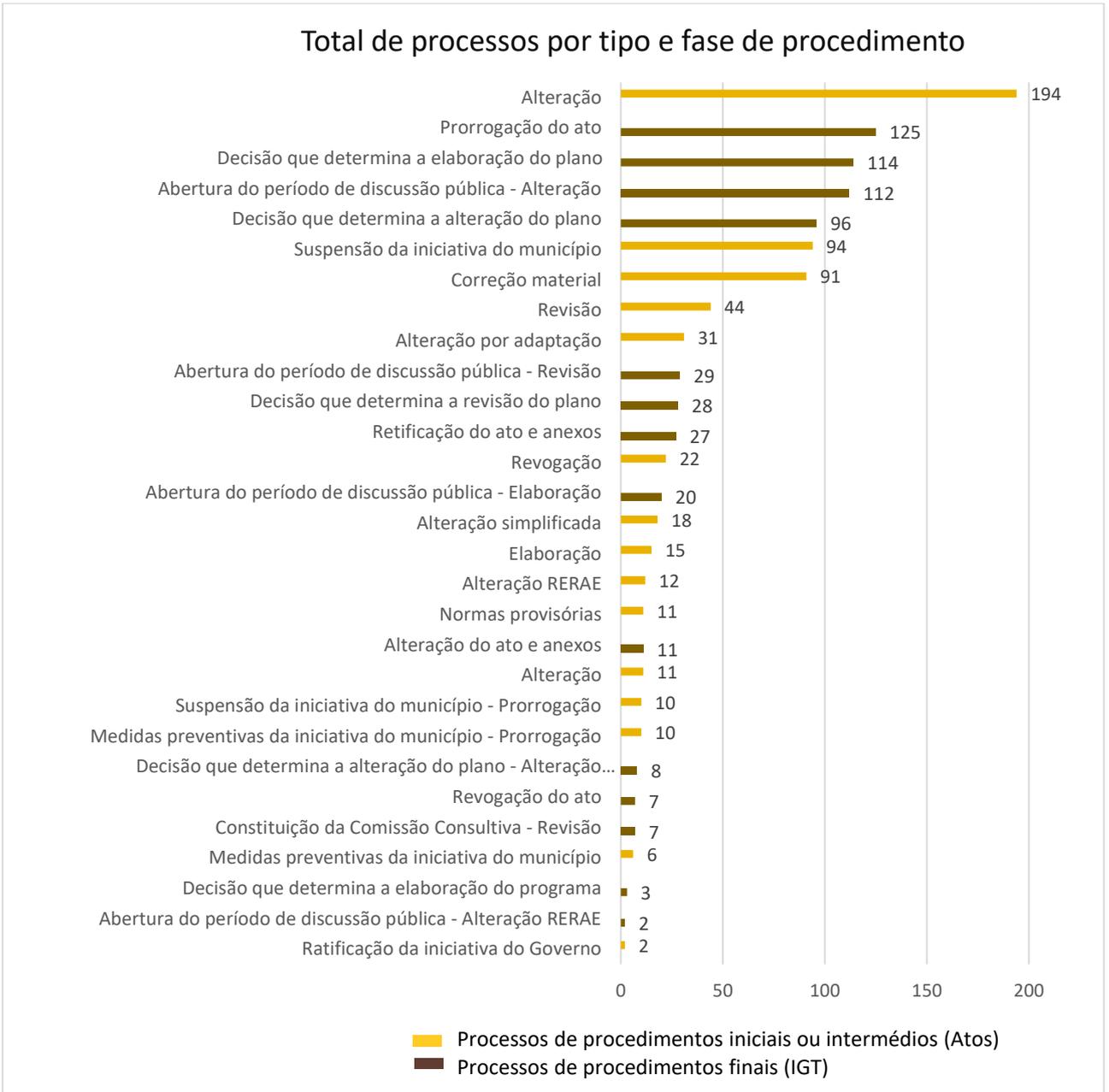


3.2. Total de processos por tipo e fase de procedimento

Da análise dos processos submetidos, por **tipo do procedimento**, destacam-se por ordem decrescente, conforme a figura seguinte, os relativos à **“Alteração”** (194 processos), seguido de **“Prorrogação do Ato”** (125), **“Decisão que determina a alteração do plano”** (114).

Conforme representado na figura seguinte, os tipos de procedimento podem corresponder a **fases iniciais/intermédias (Atos)** ou a **fases finais**.

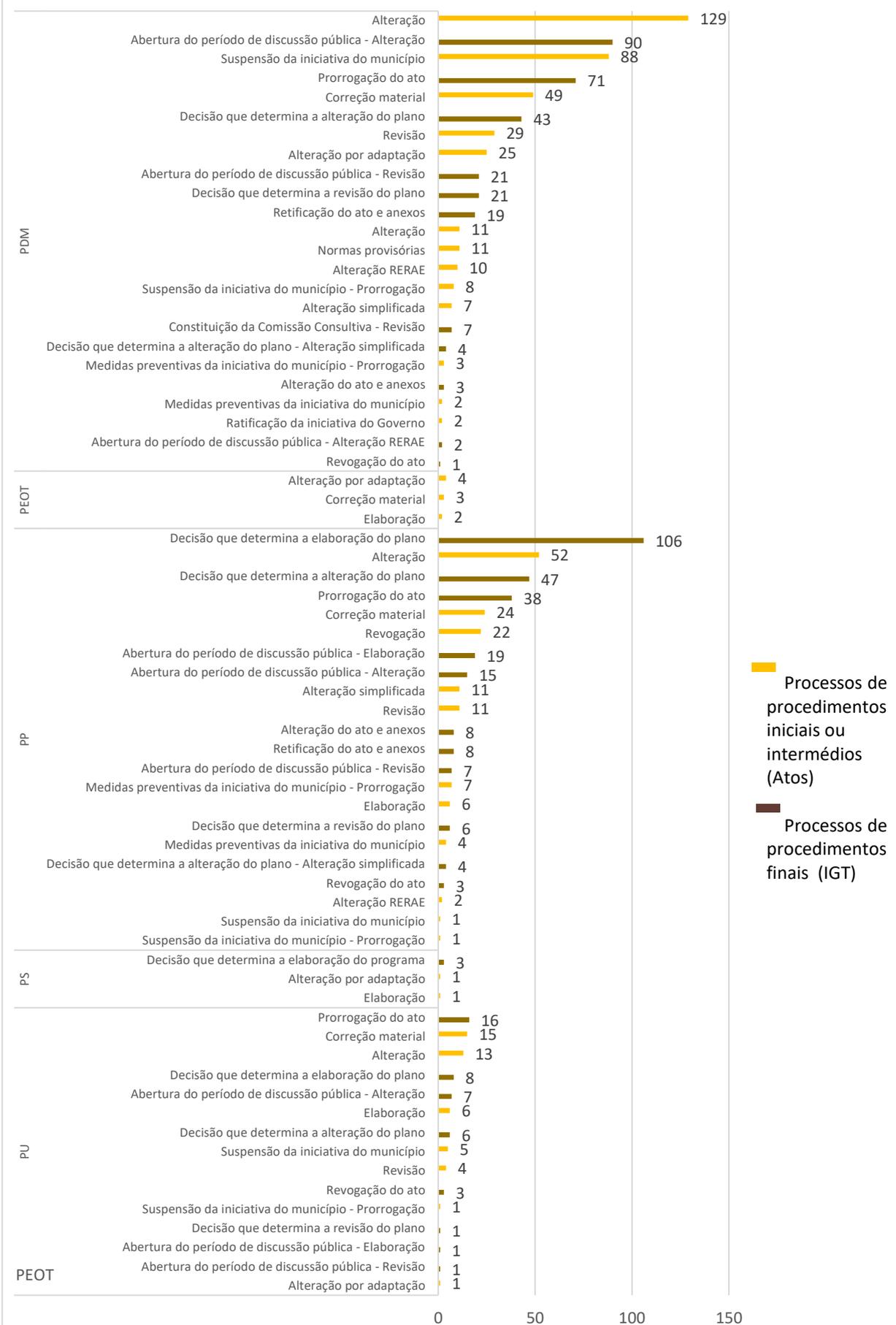
¹ Fases ou etapas iniciais ou intermédias são procedimentos iniciais ou intermédios também designados procedimentos não finais, i.e., procedimentos cuja publicação em DR não gera visualização do procedimento no SNIT.



3.3. Total de processos por tipo e fase de procedimento por IGT

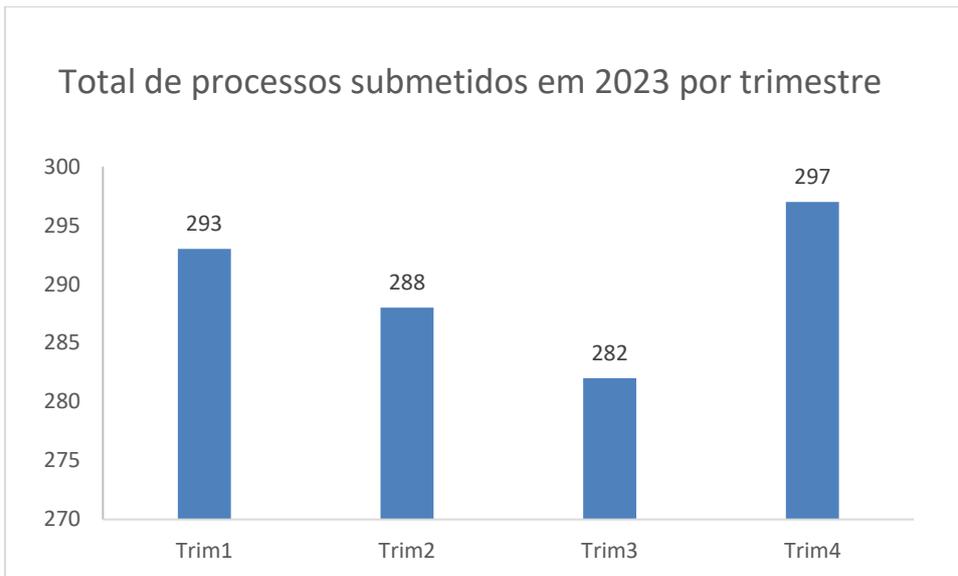
A distribuição do tipo e fase de procedimento por IGT encontra-se na figura seguinte. Esta distribuição por **IGT** segue a distribuição geral que, por ordem decrescente, corresponde a “Alteração”, e observa-se no PDM (a tipologia de IGT mais representativa de entre os processos submetidos em 2023).

Total de processos por tipo e fase de procedimento por IGT

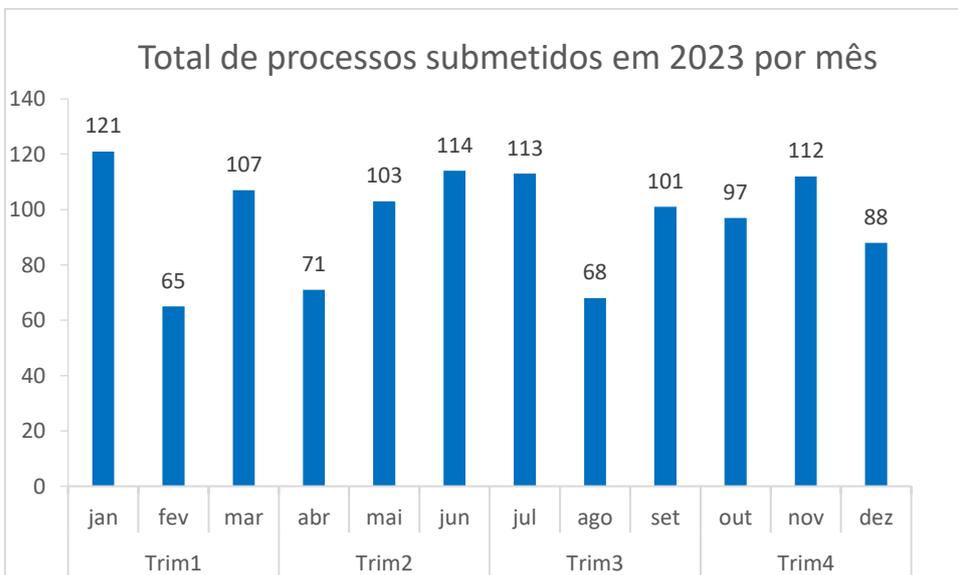


4. Distribuição temporal dos processos

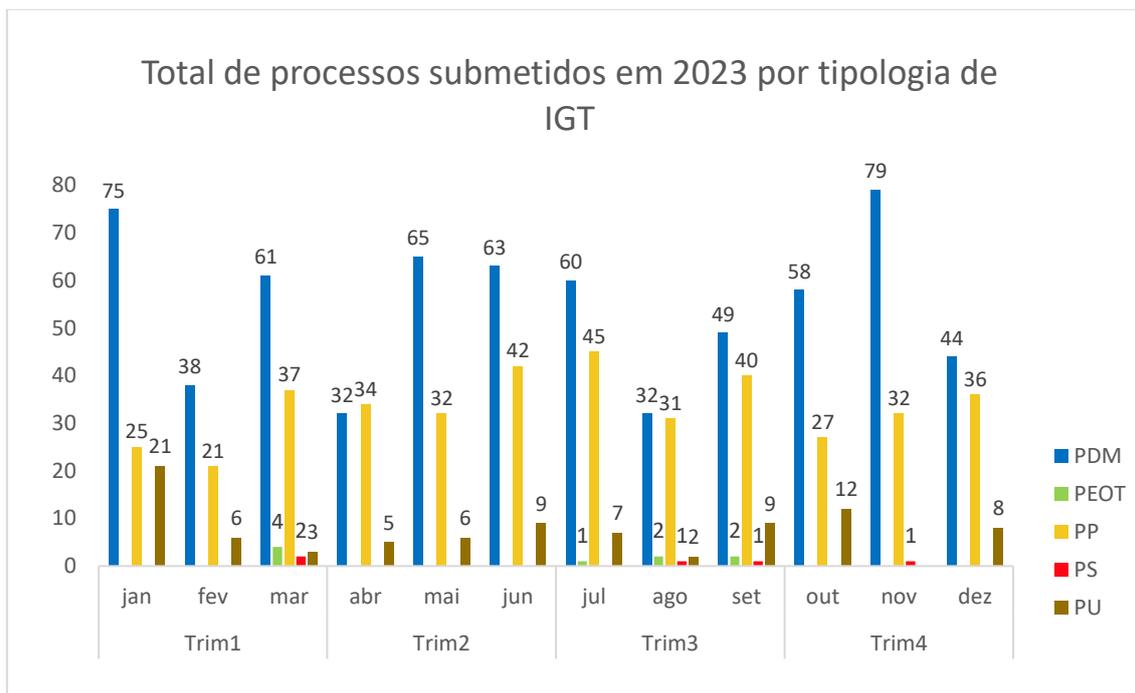
4.1. Total de processos submetidos por trimestre



4.2. Total de processos submetidos por mês



4.3. Total de processos submetidos por tipologia de IGT

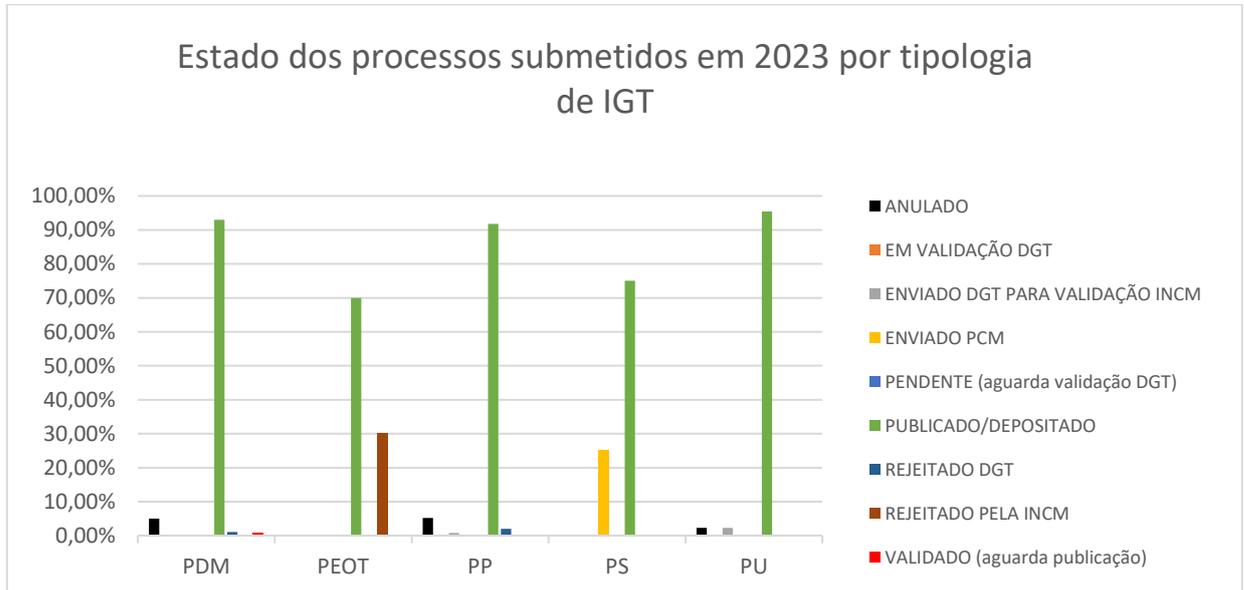


4.4. Estado dos processos submetidos em 2023 por tipologia de IGT

A evolução do estado dos processos submetidos tende para “publicado / depositado”

Estado IGT	ANULADO	EM VALIDAÇÃO DGT	ENVIADO DGT PARA VALIDAÇÃO INCM	ENVIADO PCM	PENDENTE (aguarda validação DGT)	PUBLICADO/DEPOSITADO	REJEITADO DGT	REJEITADO PELA INCM	VALIDADO (aguarda publicação)	Total
PDM	33	1				610	7		5	656
PEOT						7		3		10
PP	21		3		1	369	8			402
PS				1		3				4
PU	2		2			84				88

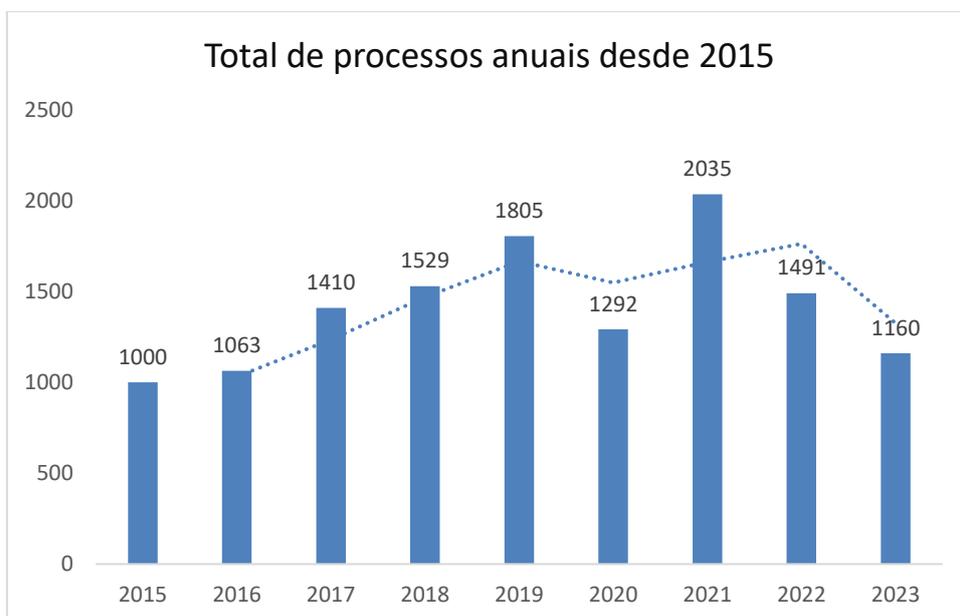
Assim, o estado publicado e/ou depositado é o mais representativo e sê-lo-á tanto maior quanto o hiato entre o fim do período analisado e o início da análise dos dados¹.



¹ A recolha dos dados para análise realizou-se em 07-03-2024.

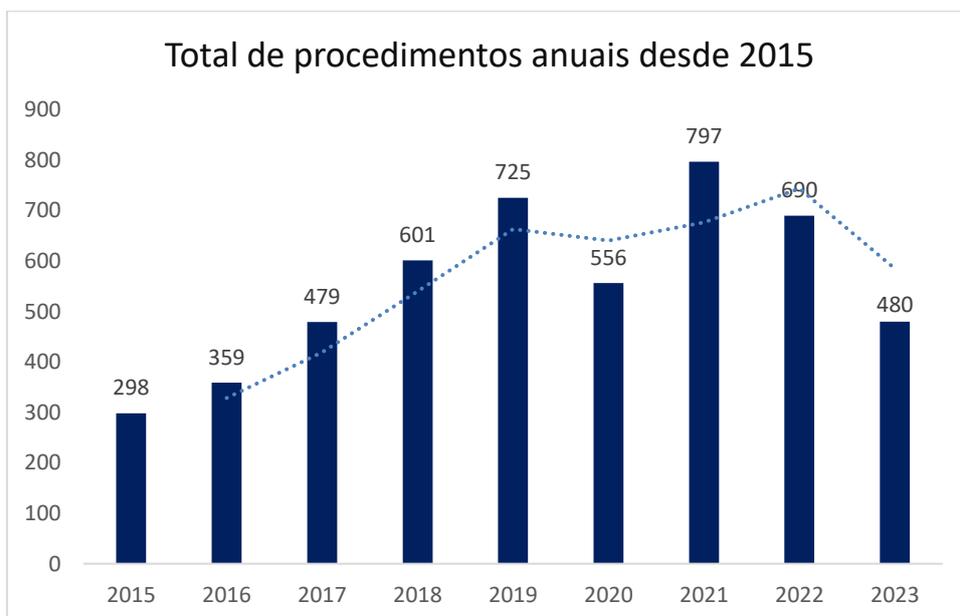
4.5. Total de processos anuais desde 2015

Em 2023 registou-se o menor valor do total de processos desde 2017.



4.6. Total de procedimentos anuais desde 2015

Em 2023 registou-se o menor valor do total de procedimentos desde 2018.

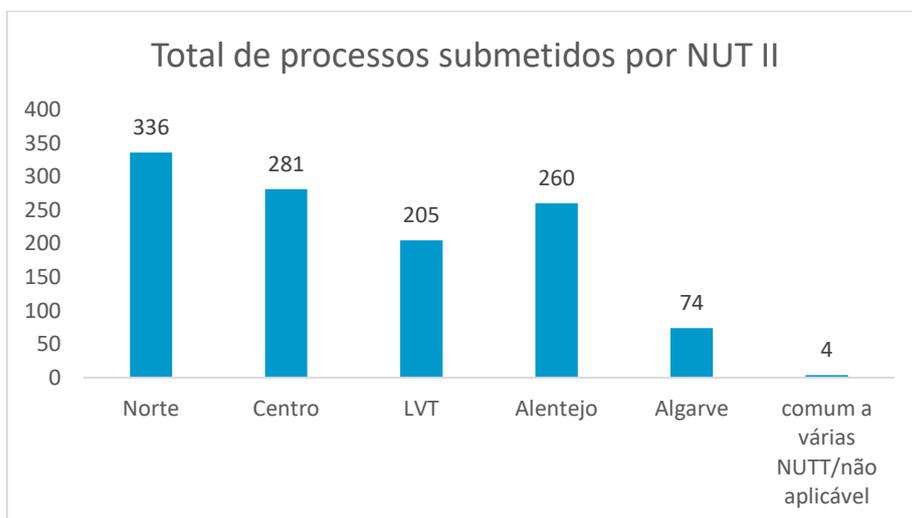


—

5. Distribuição territorial dos processos

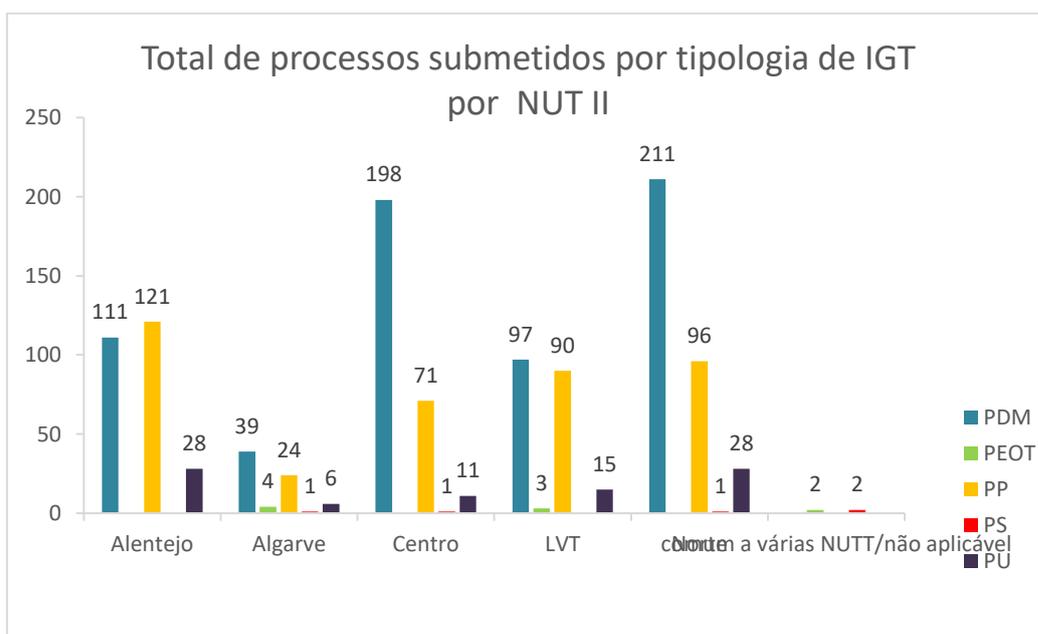
5.1. Total de processos submetidos por NUT II

Os 4 processos relativos aos Programas Setoriais¹ envolvem, ou todo o território continental ou partes de municípios, pelo que ficam excluídos da presente análise por NUT II.



5.2. Total de processos submetidos por NUT II por tipologia de IGT

Os PDM, seguidos dos PP, são a tipologia de IGT mais representativa em qualquer das NUT II.



¹ Identificados no ponto 2.1. do presente relatório.

5.1. Total de municípios por NUT II que submeteram processos

De entre os IGT submetidos pelos municípios, mais de 53% foram submetidos por municípios das NUT Norte e Centro.

NUT II	municípios que submeteram processos	%	total de processos	%
Norte	52	29,2	336	29,1
Centro	52	29,2	281	24,3
LVT	33	18,5	205	17,7
Alentejo	29	16,3	260	22,5
Algarve	12	6,7	74	6,4
total	178	100,0	1156	100,0

6. Conclusões

Os **processos** submetidos na plataforma SAIGT sobre a elaboração e dinâmica dos IGT - Planos e Programas, totalizam em 2023, **1160**.

O total de processos submetidos tem a seguinte distribuição por tipologia de IGT:

- **656 (56,6%)** processos são relativos a **PDM**;
- 402 (34,7%) processos são relativos a **PP**;
- 88 (7,6%) processos são relativos a **PU**;
- 10 (0,9%) processos são relativos a **PEOT**;
- 4 (0,3%) processos são relativos a **PS**.

Os meses de maior frequência de processos submetidos foram **janeiro** (121, correspondendo a **14,4%** do total de processos), **junho** (114; 9,8%) e **julho** (113; 9,7%). Agrupados por trimestre, o quarto trimestre foi o de maior efetivo de processos submetidos (297 que representam **25,6%** do total anual).

Do total de processos submetidos, os relativos a fases ou etapas iniciais ou intermédias da dinâmica dos IGT que constituem **Atos representam 51%** e os restantes **49%** são relativos às fases ou **etapas finais** dessa dinâmica que após publicação em DR e depósito na DGT, acedíveis através do SNIT, conforme o enquadramento legal.

A Região **Norte** registou mais de 29% (336) do total de **processos**, seguida da Região **Centro** com 24,3% (281), a Região **Lisboa e vale do Tejo**¹ com 17,7% (205), a Região Alentejo com 22,5% (260) e a Região Algarve com 6,4% (74).

Os processos sobre PDM foram a tipologia de IGT que mais contribuiu (superior a 50%) para o efetivo de processos das Regiões Norte e Centro. As duas regiões mais representativas de processos submetidos (Norte e Centro) são, também, as mais representativas do total de **municípios** envolvidos (29,2% em ambas as Regiões).

¹ Conforme referido, os dados estão estruturados segundo a NUT II Região LVT de 2001.

Em **média**, cada procedimento teve **2,4 validações** (processos submetidos), desde a 1ª submissão até à sua publicação. Contudo, o **máximo** de submissões/validações foi de **13** e registou-se em procedimentos finais (publicação de dinâmica) de PDM – “Suspensão da iniciativa do município”, seguido de “alteração” (12 validações). Por ordem decrescente surgem “Alteação” de PP (11 validações).

__ // __

7. Referências / Webgrafia

- Base de dados da plataforma SAIGT, em 07-03-2024
- Área de Apoio da plataforma SAIGT – [Documentação](#)
- Modelação do funcionamento da plataforma SAIGT (RG, fev. 2020)
- Regime Jurídico dos Instrumentos de Gestão Territorial (RJIGT) – [DL n.º 80/2015 de 5 de maio](#), na sua redação atual
- Requisitos e condições de utilização da plataforma SAIGT para envio dos IGT - [Portaria n.º 245/2011 de 22 de junho](#), na sua redação atual